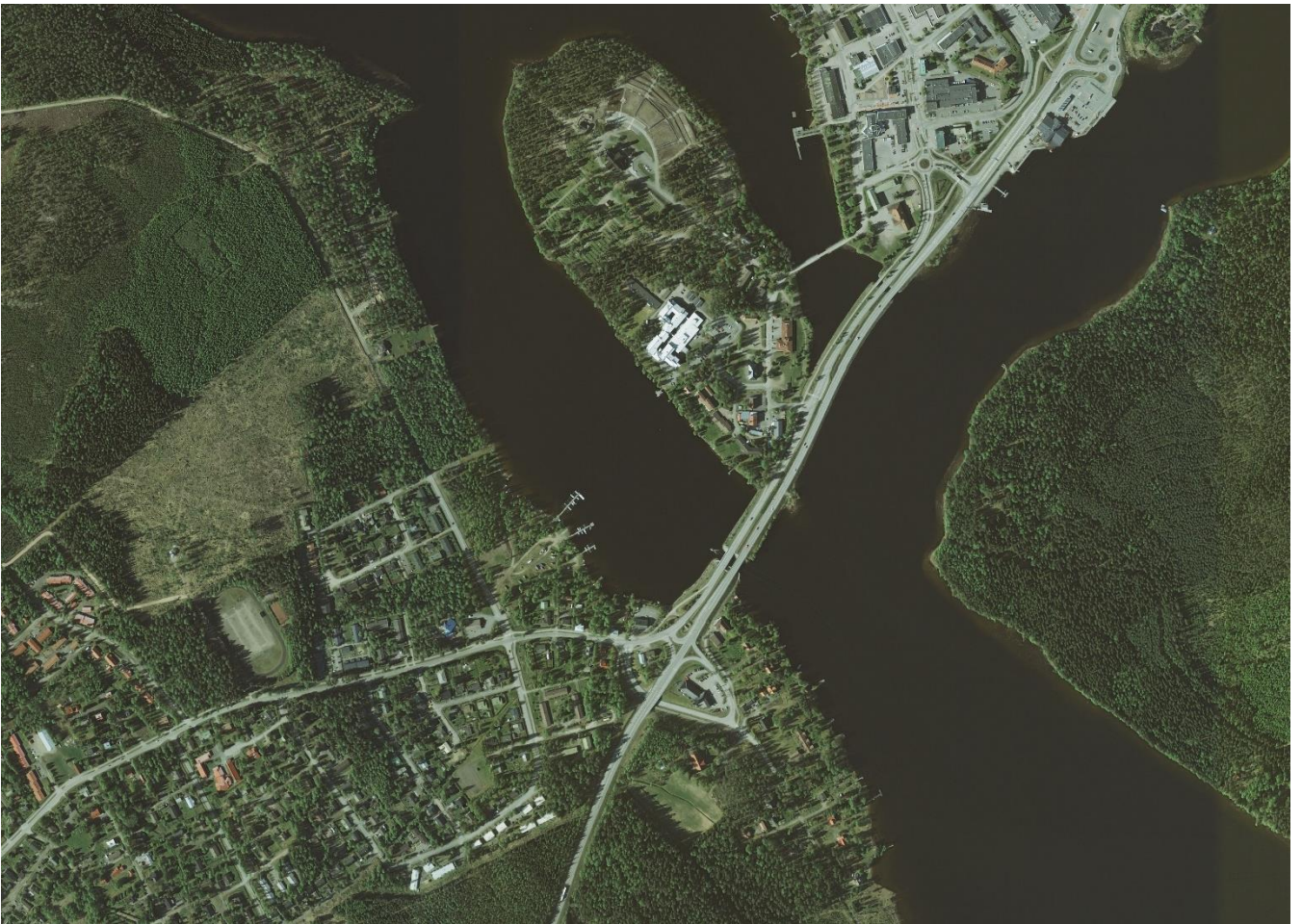


VIITASAAREN KAUPUNKI

Isoahontien ja Keskitien asemakaavamuutos

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma



26.3.2019

Sisällysluettelo

1	OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMAN TARKOITUS	1
2	SUUNNITTELUALUE JA LÄHTÖKOHDAT	1
3	TAVOITTEET	2
4	NYKYINEN SUUNNITTELUTILANNE.....	2
4.1	Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT)	2
4.2	Maakuntakaava	2
4.3	Yleiskaava	3
4.2	Asemakaava	5
5	SELVITYKSET JA SUUNNITELMAT	7
6	VAIKUTUSTEN ARVIOINTI	7
7	OSALLISET	8
8	TIEDOTTAMINEN.....	9
9	KAAVAPROSESSI JA OSALLISTUMINEN	9
9.1	Kaavan vireilletulo, osallistumis- ja arviointisuunnitelma.....	9
9.2	Luonnosvaihe	9
9.3	Ehdotusvaihe	9
9.4	Hyväksymisvaihe	9
9.5	Viranomaisyhteistyö.....	10
10	SUUNNITTELUN AIKATAULU	11
11	YHTEYSTIEDOT	12

1 OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMAN TARKOITUS

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on lakisääteinen (MRL 63§) suunnitelma kaavan osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelyistä ja sekä kaavan vaikutusten arvioinnista.

Tässä osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa kuvataan kaavoitushankkeen sijainti ja tavoitteet sekä kerrotaan miten alueen osalliset voivat vaikuttaa kaavoituksen ja kuinka kaavan vaikutuksia arvioidaan työn aikana.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa täydennetään suunnittelun edetessä tarpeen mukaan, ja se on nähtävillä kaupungintalolla asemakaavan valmistelun ajan.

2 SUUNNITTELUALUE JA LÄHTÖKOHDAT

Suunnittelualue sijoittuu Viitasaaren keskustaajamaan. Suunnittelukohteina ovat valtion omistamat ja hallinnoimat yleisen tien alueet Isoahontiellä ja Wiitasaarentiellä (16909) sekä Keskkitiellä (16911). Kaava-alue sisältää yhteensä 3,1 km yleistä tietä. Suunnittelualueen pinta-ala on yhteensä noin 27,4 ha. Kaava-alue sisältää myös yleisen tien alueisiin rajautuvia kortteleita ja niiden osia, joissa on tiedossa kaavatarkennustarpeita.



Kuva 1. Suunnittelualueiden likimääräiset sijainnit kartalla. Sinisellä katkoviivalla merkattu likimääräisesti Keskkitien ja punaisella katkoviivalla Isoahontien ja Wiitasaarentien suunnittelualueet. (MML 2018)

3 TAVOITTEET

Viitasaaren kaupunginhallitus on kokouksessaan, 5.3.2018 § 72, päättänyt laittaa viireille asemakaavan muutoksen yleisten teiden alueille Isoaholle Petäjätien ja Keskitien liikenneympyrän väliin ja Keskitien yleisen tien alueelle Haapaniementien risteyksestä Keskitien pohjoiseen liittymään.

Viitasaaren keskustassa on vanhoja tieosuuksia, joiden käyttötarkoitus on vuosien varrella muuttunut palvelemaan taajaman paikallisliikennettä. ELY-keskus tieosuuksien ylläpitäjänä on päättänyt luovuttaa hallinnon Viitasaaren kaupungille. Asemakaavaan tavoitteena on muuttaa nykyisin ELY-keskuksen hallinnoimia tiealueita Viitasaaren kaupungin hallinnoimiksi katualueeksi.

4 NYKYINEN SUUNNITTELUTILANNE

4.1 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT)

MRL 24 §:n 2 momentin mukaan alueidenkäytön suunnittelussa on huolehdittava valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden huomioon ottamisesta siten, että edistetään niiden toteuttamista. Uudet valtioneuvoston hyväksymät valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet astuivat voimaan 1.4.2018.

Koska asemakaavaa laaditaan alueelle, jolla ei ole voimassa oikeusvaikutteista yleiskaavaa, on MRA 25§ mukaisesti esitettävä selvitys kaavan suhteesta valtakunnallisiin alueidenkäyttötavoitteisiin (VAT) ja maakuntakaavaan. Kaavan suunnittelun lähtökohtana huomioidaan valtakunnalliset alueiden käyttötavoitteet joita ovat:

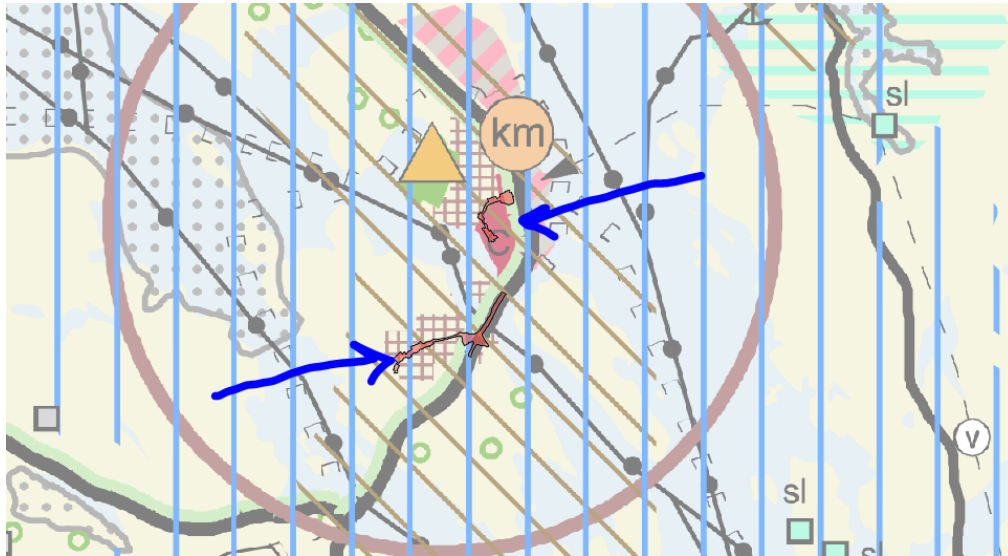
- Toimivat yhdyskunnat ja kestävä liikkuminen
- Tehokas liikennejärjestelmä
- Terveellinen ja turvallinen elinympäristö
- Elinvoimainen luonto- ja kulttuuriympäristö sekä luonnonvarat
- Uusiutumiskykyinen energiahuolto

4.2 Maakuntakaava

Keski-Suomen maakuntakaavan tarkistus on hyväksytty maakuntavaltuustossa 1.12.2017. Maakuntakaavassa suunnittelualueelle osoitetaan *keskustatoimintojen* (■) ja *seudullisesti merkittävä tiivistettävän taajaman* (■) aluevarausmerkinnät. Viitasaaren taajama osoitetaan maakuntakaavassa *seutukeskuksena* (○).

Koko suunnittelualue kuuluu *matkailun ja virkistyksen* (|||) ja *kulttuuriympäristön vetovoima-alueeseen* (\\). Suunnittelualueella sijaitseva Isoahon sillan ali kulkee *laivaväylä* (●—●). Viitasaaren keskustaajaman läpi kulkee *maisema-/matkailutie* (■), jolla osoitetaan maakunnallisesti maisemallisesti arvokas tie. Tiealueella on voimassa MRL 33§:n mukainen ehdollinen rakentamisrajoitus.

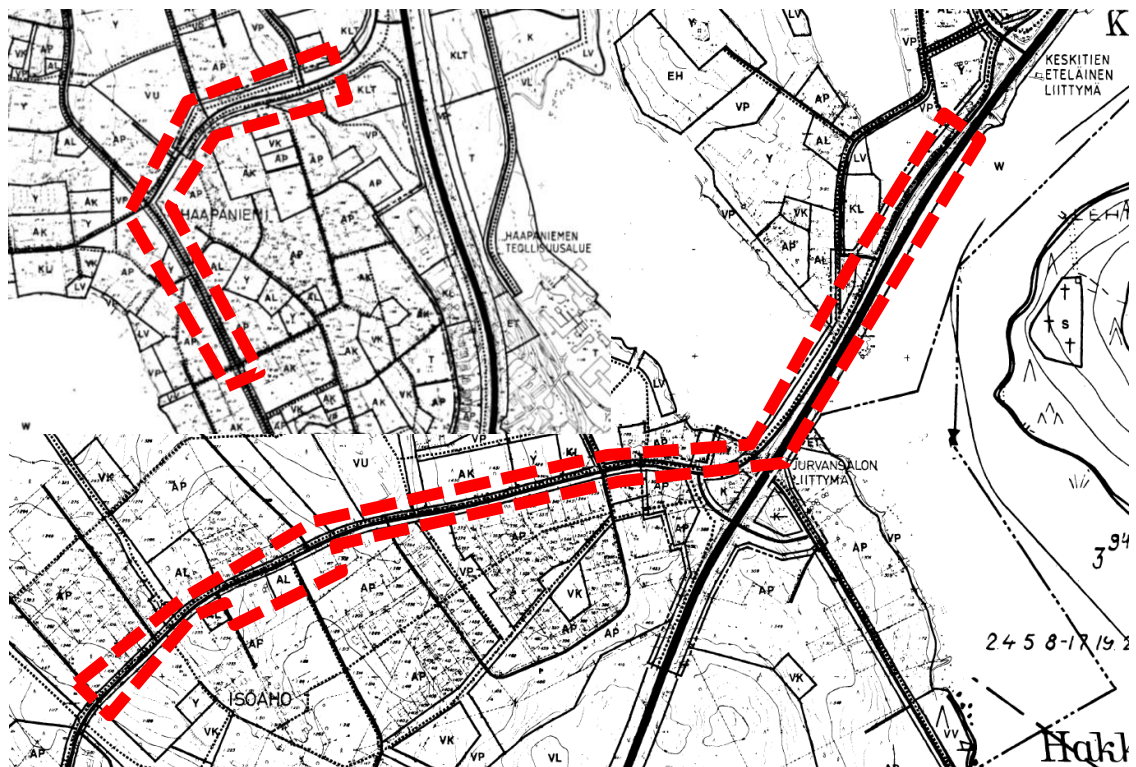
Isoahontien ja Keskitien asemakaavamuutos



Kuva 2. Ote Keski-Suomen maakuntakaavasta. Suunnittelualue on osoitettu sinisin nuolin ja punaisella värillä.

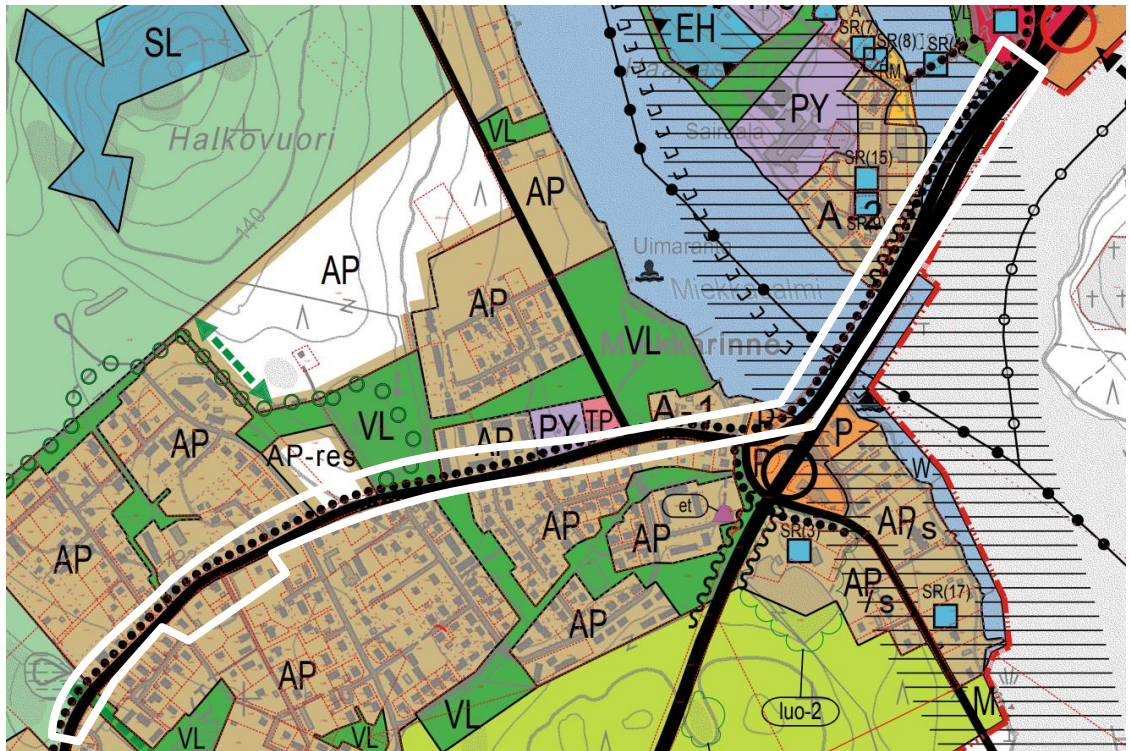
4.3 Yleiskaava

Alueella ei ole voimassa oikeusvaikutteista yleiskaavaa. Viitasaaren keskustaajaman alueelle on laadittu oikeusvaikutukseton osayleiskaava, joka on hyväksytty vuonna 1982. Kaavaa on päivitetty nelostien liikennealueiden osalta vuonna 1989.



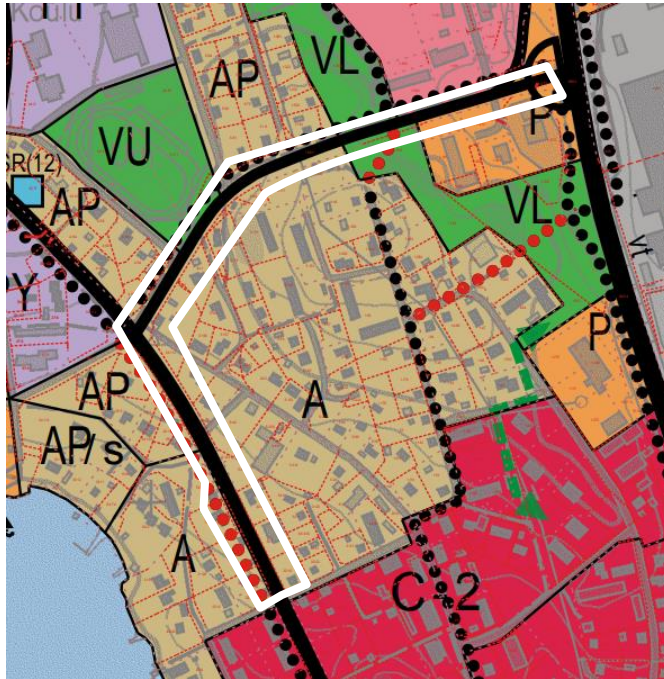
Kuva 3. Ote Viitasaaren keskustaajaman osayleiskaavasta. Asemakaavan Isoahontien ja Viitasaarentien osa merkattu likimääräisesti punaisella katkoviivalla. (Viitasaaren kaupunki 2018)

Viitasaaren keskustaajaman alueella on aloitettu osayleiskaavan laatiminen. Kaava on tullut vireille 1.7.2013 § 189. Osayleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä kaavakartta ja -selostus on päivitetty 4.10.2017. Yleiskaavan suunnittelualue käsittää Viitasaaren keskustan taajama-alueet ja siihen liittyvät mahdolliset laajenemisvyöhykkeet. Yleiskaavalla on tarkoitus suunnitella kaupunkikeskustan maankäyttö sekä varmistaa yhdyskuntarakenteen toimivuus vuoteen 2035 saakka.



Kuva 4. Kuvassa ote Viitasaaren taajaman osayleiskaavaluonnoksesta. Valkoisella viivalla on merkattu likimääräisesti kaava-alueen Isoahontien ja Viitasaarentien osa.

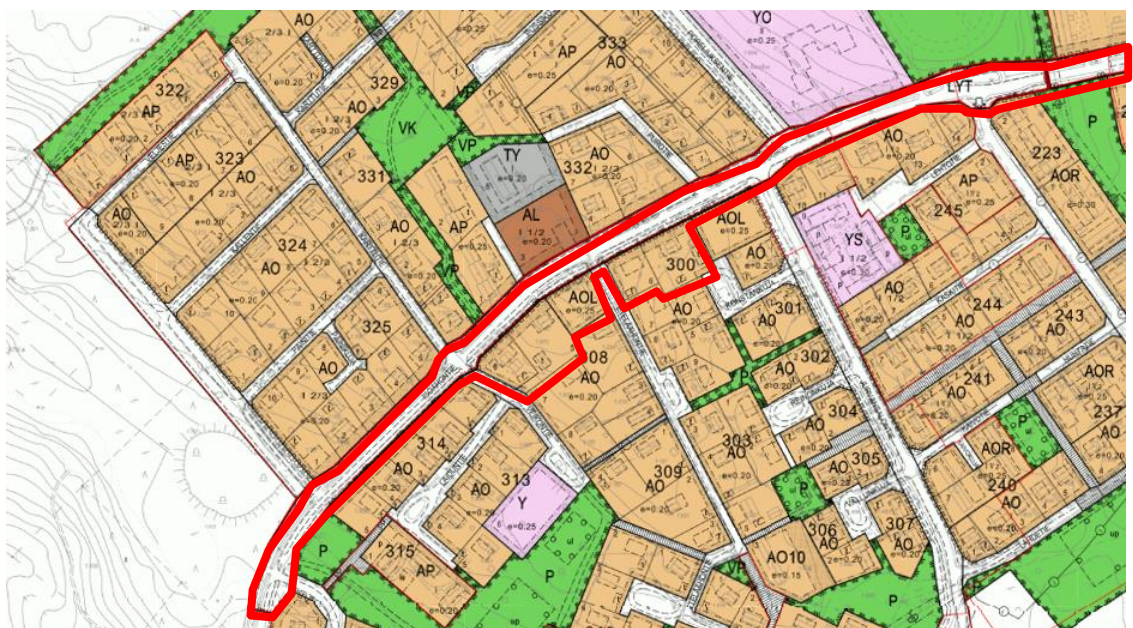
Isoahontien ja Keskitien asemakaavamuutos



Kuva 5. Kuvassa ote Viitasaaren taajaman osayleiskaavaluonnoksesta. Valkoisella viivalla on merkattu likimääräisesti kaava-alueen Keskitien osa.

4.2 Asemakaava

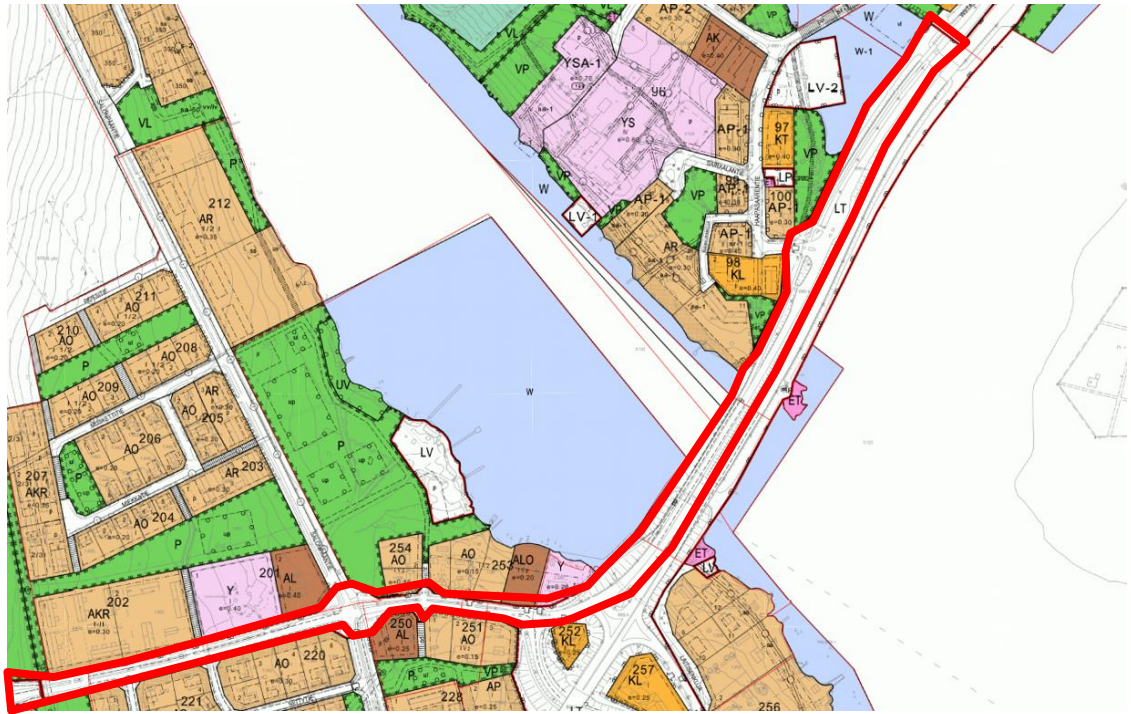
Asemakaavamuutos koskee yleisen tien alueita Miekkarinteen alueen rakennuskaavojen ja rakennuskaavamuutosten alueella, Haapaniemen kylän asemakaavamuutoksen alueella, Haapaniemen kylän asema- ja rakennuskaavamuutos alueella ja Kirkonseudun rakennuskaava-alueella sekä yleisen tien alueisiin rajautuvia kortteleita, joissa on tiedossa kaavatarkennustarpeita.



Isoahontien ja Keskitien asemakaavamuutos

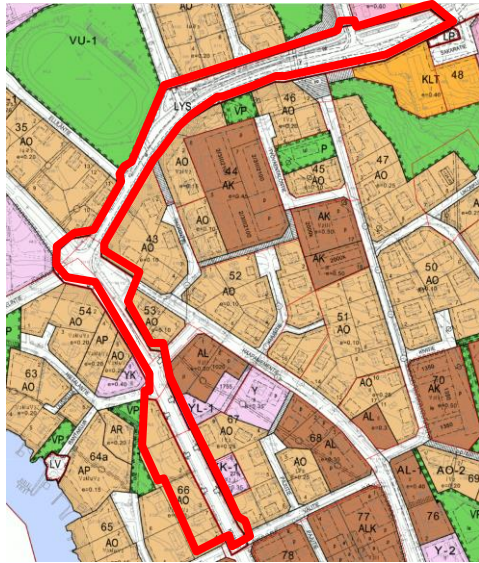
Kuva 6. Ote Viitasaaren ajantasa-asetmakaavasta. Punaisella viivalla merkattu kaava-alueen likimääräinen rajaus Isoahontien länsiosassa. (Viitasaaren kaupunki 2018)

Asemakaavassa suunnittelualue on osoitettu yleisen tien alueeksi (LYT) sekä omakotirakennusten ja muiden enintään kahden perheen talojen (AO) ja yhdistettyjen omakoti- ja liikerakennusten korttelialueiksi (AOL).



Kuva 7. Ote Viitasaaren kaupungin ajantasa-asetmakaavakartasta. Punaisella viivalla merkattu likimääräisesti Isoahontien ja Viitasaarentien osa kaava-alueesta. (Viitasaaren kaupunki 2018)

Keskitien osalta asemakaavassa on suunnittelualue osoitettu yleisen tien alueeksi suoja- ja näkemäalueineen (LYS). Keskitien suunnittelualueen eteläpäässä korttelissa 66 asemakaavassa on osoitettu erillispientalojen korttelialueeksi (AO). AO-korttelialueella rakennustehokkuus (e) on 0,2.



Kuva 8. Ote ajantasa-asemakaavakartasta. Pohjoinen osa suunnittelualueesta rajattu kuvaan likimäärisesti punaisella viivalla.

5 SELVITYKSET JA SUUNNITELMAT

Kaavan lähtötietoina on käytettävissä mm. seuraavia selvityksiä ja suunnitelmia:

- Keskustan osayleiskaavan luontoselvitys, Ramboll 2014
- Keskustan osayleiskaavan maisemaselvitys, Ramboll 2014
- Keskustan osayleiskaavan liikenneselvitys, Ramboll 2015
- Hulevesiselvitys
- Viitasaaren kaupunkikeskustan kehittäminen 2010-2030, Viitasaaren kaupunki 2011
- Viitasaaren kaupunkikeskustan kehittäminen – kaupunkikuvallinen tarkastelu. Diplomityö. Annika Tuohimaa. Tampereen teknillinen yliopisto, arkkitehtiosasto 2011
- Viitasaaren seudun vesihuollon kehittämissuunnitelman päivitys 2011

6 VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Kaavaprosessin aikana tulee arvioida kaavamuutoksen toteuttamisen merkittäviä välittömiä ja välillisiä vaikutuksia (MRL 9 § ja MRA 1 §) selvityksiin ja muuhun kaavoitustyön aikana saatuaan tietoon pohjautuen. Vaikutustenarviointi on koko kaavaprosessin ajan kestävä menettely ja se perustuu riittävään lähtötilanteen tietojen selvittämiseen.

Selvitykset tehdään koko siltä alueelta, jolla kaavalla voidaan arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia.

Arvioinnin perusteella voidaan arvioida suunnitelman toteuttamisen merkittävät välittömät ja välilliset vaikutukset:

- ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön
- maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon
- kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin;

Isoahontien ja Keskitien asemakaavamuutos

- alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen
- kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön

Vaikutusten selvittäminen perustuu alueelta tehtyihin selvityksiin, olemassa olevaan perustietoon, maastokäynteihin, osallisilta ja viranomaisilta saataviin lähtötietoihin ja palautteeseen, sekä laadittavien suunnitelmien ympäristöä muuttavien ominaisuuksien analysointiin. Vaikutusten arvioinnissa esitetään myös periaatteet mahdollisten haitallisten vaikutusten estämiseksi tai vähentämiseksi.

7 OSALLISET

Osallisilla on mahdollisuus antaa mielipiteensä ja muistutuksensa kaavan nähtävilläolon aikana kaavaluonnos- ja kaavaehdotusvaiheessa. MRL 62 §:n mukaan osallisia ovat alueen maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.

Osallisia ovat ne, joiden asumiseen, työhön tai muihin oloihin valmisteilla oleva kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa:

- kaavan vaikutusalueen asukkaat
- yritykset ja elinkeinonharjoittajat
- virkistysalueiden käyttäjät
- kaavan vaikutusalueen maanomistajat ja haltijat

Yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään:

- asukkaita edustavat yhteisöt kuten asukasyhdistykset sekä kylätoimikunnat
- tiettyä intressiä tai väestöryhmää edustavat yhteisöt kuten luonnonsuojeluyhdistykset
- elinkeinonharjoittajia ja yrityksiä edustavat yhteisöt
- erityistehtäviä hoitavat yhteisöt tai yritykset kuten energia- ja vesilaitokset

Edellä mainittuja ovat:

- Elenia
- Wiitaseudun Energia Oy
- Keski-Suomen Valokuituverkot Oy
- Keski-Suomen sairaanhoitopiiri
- Pohjoisen Keski-Suomen ympäristötoimi

Viranomaiset, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään:

- Viitasaaren kaupungin hallintokunnat, joiden toimialaa kaavoitus koskee
- Keski-Suomen liitto
- Keski-Suomen ELY-keskus
- Keski-Suomen museo
- Keski-Suomen pelastuslaitos

Muut, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa sekä viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.

8 TIEDOTTAMINEN

Kaavoituksen vireilletulosta ja osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävilläolosta sekä kaavaluonnoksen ja kaavaehdotuksen nähtävilläolosta tiedotetaan Viitasaaren kaupungin ilmoitustaululla, Viitasaaren Seudussa ja Internetissä www.viitasaari.fi.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, alustavat luonnosvaihtoehdot ja kaavaluonnos sekä kaavaehdotus valmisteluaineistoinen pidetään nähtävillä Internetissä ja Viitasaaren kaupungintalolla.

Kaavan mielipiteet (luonnosvaihe) osoitetaan Viitasaaren tekniseen toimistoon ja muistutukset (ehdotusvaihe) Viitasaaren kaupunginhallitukselle osoitteeseen Keskitie 10, 44500 Viitasaari.

9 KAAVAPROSESSI JA OSALLISTUMINEN

9.1 Kaavan vireilletulo, osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Viitasaaren kaupunginhallitus on kokouksessaan 5.3.2018 § 72 päättänyt laittaa vireille asemakaavan muutoksen Isoahontien ja Keskitien yleisten teiden alueella. Kaavan vireilletulosta kuulutetaan kunnanviraston ilmoitustaululla sekä paikallislehdessä. Samalla asetetaan 2 viikon ajaksi nähtäville myös kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS). Nähtävillä olon aikana osalliset voivat jättää mielipiteitä osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta sekä rakennemalleista. Ulkopaikkakuntalaisia kiinteistönomistajia ja keskeisiä osallisia tiedotetaan kirjeitse.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa päivitetään tarvittaessa suunnittelun edetessä, aina kaavaehdotuksen nähtäville asettamiseen asti, mikäli kaavan laadinnan prosessiin ilmenee merkittäviä aikataulu- tai muita muutoksia.

9.2 Luonnosvaihe

Kaavaluonnos asetetaan julkisesti nähtäville 14 päivän ajaksi. Tänä aikana osallisilla on mahdollisuus jättää luonnoksesta mielipiteitä kirjallisesti tai suullisesti. Viranomaisilta pyydetään lausunnot.

9.3 Ehdotusvaihe

Asemakaavaluonnosta tarkistetaan saatujen lausuntojen ja mielipiteiden pohjalta kaavaehdotukseksi, joka asetetaan julkisesti nähtäville 30 päivän ajaksi.

Osalliset voivat jättää kaavaehdotuksesta kirjallisen muistutuksen. Muistutuksen tehneille ilmoitetaan kunnan perusteltu kannanotto jätettyyn muistutukseen. Kaavaehdotuksesta pyydetään lausunnot viranomaisilta.

Saadut lausunnot ja mahdolliset muistutukset sekä vastineet niihin käsitellään kunnanhallituksessa. Tarvittaessa järjestetään viranomaisneuvottelu.

9.4 Hyväksymisvaihe

Viitasaaren kaupunginvaltuusto hyväksyy asemakaavan. Kirjallinen ilmoitus asemakaavan hyväksymisestä lähetetään Keski-Suomen ELY-keskukselle ja niille, jotka ovat sitä kirjallisesti pyytäneet ja ilmoittaneet osoitteensa (MRL 67§). Päätös

Isoahontien ja Keskitien asemakaavamuutos

asemakaavan hyväksymisestä saatetaan yleisesti tiedoksi niin kuin kunnalliset ilmoitukset kunnassa julkaistaan (MRL 200.2§).

Asemakaava tulee voimaan 30 päivän kuluttua hyväksymispäätöksestä kuuluttamisen jälkeen, mikäli päätöksestä ei valiteta hallinto-oikeuteen.

Asemakaavan voimaantulosta kuulutetaan samalla tavoin kuin hyväksymispäätöksestä.

9.5 Viranomaisyhteistyö

Kaavaprosessin aikana järjestetään tarvittaessa viranomaisneuvottelu. Neuvotteluihin kutsutaan ne viranomaiset, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään. Kaavaluonnoksesta ja kaavaehdotuksesta pyydetään osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa esitetyiltä viranomaisilta lausunto. Tiivistelmä lausunnoista, niihin annetut vastineet sekä niiden pohjalta kaava-asiakirjoihin tehdyt muutokset ja täydennykset esitetään kaavaselostuksen liiteasiakirjoissa.

Asemakaavan vaikutuksia arvioidaan tarvittaessa yhteistyössä niiden viranomaisten kanssa, joiden toimialaa kysymykset koskevat.

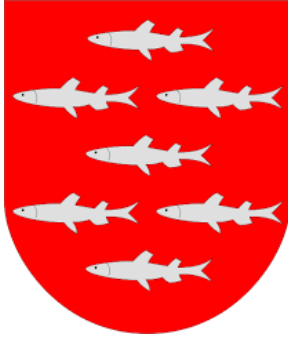
Isoahontien ja Keskitien asemakaavamuutos

10 SUUNNITTELUN AIKATAULU

AJANKOHTA	TYÖVAIHE JA SISÄLTÖ
Elo – syyskuu 2018	KAAVAN ALOITUS JA VIREILLETULO OAS:n laatiminen ja nähtäville asettaminen (14 pv) Mielipiteet Viranomaisneuvottelu tarvittaessa
Lokakuu 2018 – Maaliskuu 2019	KAVALUONNOS Kaavaluonnoksen laatiminen ja nähtäville asettaminen (14 pv) Lausunnot ja mielipiteet
Toukokuu– Kesäkuu 2019	KAVAEHDOTUS Vastineiden antaminen kaavaluonnoksen palautteeseen Selvitysten täydentäminen ja viimeistely Kaavaehdotuksen laatiminen ja nähtäville asettaminen Lausunnot ja muistutukset Tarvittaessa viranomaisneuvottelu / viranomaisten työneuvottelu kaavaehdotuksen nähtävillä olon jälkeen
Kesäkuu - Elokuu 2019	KAAVAN HYVÄKSYMINE Vastineiden antaminen kaavaehdotuksen palautteeseen Kaavaehdotuksen viimeisteleminen hyväksyttäväksi Tarvittaessa muutoksista tiedottaminen Kaavan hyväksymiskäsittelyt
Elokuu 2019	KAAVAN VOIMAANTULO Mikäli kaavasta ei ole valitettu, sen voimaantulosta kuuluttaminen

Aikataulu tarkentuu työn kuluessa.

Isoahontien ja Keskitien asemakaavamuutos

11 YHTEYSTIEDOT**Viitasaaren kaupunki**

Juho Tenhunen,
teknisen toimen toimialajohtaja
puh. 044 459 7380
juho.tenhunen@viitasaari.fi

Viitasaaren kaupunki
Keskitie 10, 44500 Viitasaari
puh. 014 459 7411

FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy

Tuomo Järvinen, arkkitehti
puh. 040 753 1524
tuomo.jarvinen@fcg.fi

FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy
Puistokatu 2 A, 40100 Jyväskylä
puh. 010 4090